

RAADSVOORSTEL MET BESLUIT

Raadsvergadering	: 22-04-2025
Agendapunt	:
Onderwerp	: Raadsvoorstel wijzigen Gemeenschappelijke Regeling Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten
Portefeuillehouder	: Marcel van Opzeeland

Beetsterzwaag, 18-03-2025

Voorstel

1. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten.

Inleiding

De aanleg en exploitatie van de bedrijventerreinen Drachten Azeven is belegd in de Gemeenschappelijke Regeling Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten (hierna: GR EBD). Dit is een samenwerking tussen de gemeenten Opsterland en Smallingerland. In de GR zijn alle regels en bepalingen vastgelegd die zorgen dat we ons gezamenlijke bedrijvenpark kunnen uitbreiden en exploiteren.

De huidige gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast vanuit een tweetal redenen. In 2022 is er een wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna: Wgr) van kracht geworden. Vanwege die wijziging moet een aantal bepalingen inhoudelijk en tekstueel aangepast worden.

Daarnaast willen we het bedrijvenpark aan de zuidwestelijke kant van de A7 graag uitbreiden. Hiervoor is in 2023 het werkingsgebied aangepast en willen we dat nu nogmaals in beperkte mate doen. Deze aanpassing is noodzakelijk om te voldoen aan het amendement van de raad en om tot een gebalanceerde uitbreiding te komen.

De gewijzigde GR EBD wordt aangeboden aan de beide gemeenteraden, zodat zij daarop een zienswijze kunnen indienen.

Beoogd effect en/of resultaat

Met het indienen van een zienswijze heeft de raad de mogelijkheid om te sturen op de adviespraktijk van de GR Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten.

Argumenten

1.1 Door wijziging in de Wgr moet de GR EBD gewijzigd worden

Per 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Hierdoor moet de GR EBD op onderdelen worden aangepast. De wetswijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. De wetswijziging bevat bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden en bepalingen die in een wijziging van de GR EBD moeten worden opgenomen.

De wijzigingen van de Wgr betreffen, voor zover hier relevant, een negental punten. Bij elk punt vermelden we wat de consequenties zijn voor de GR EBD.

- a. Zienswijzeprocedure bij treffen/wijzigen regeling
Bij het treffen, wijzigen en het toe- en uittreden van de GR moet vóór de vaststelling met toestemming van de raden ook een ontwerp van de regeling, of de wijziging daarvan, voor

zienswijzen aan de raden worden toegezonden. De toestemming die daarna door de raden moet worden gegeven voor een wijziging, na deze zienswijzeronde, is ongewijzigd gebleven in de nieuwe Wgr. Deze bepaling in de Wgr werkt van rechtswege en het is om deze reden niet nodig om deze op te nemen in de GR EBD.

- b. Aanpassen regels gevolgen uittreding
Op grond van de gewijzigde Wgr is het verplicht om vooraf te bepalen wat de voorwaarden zijn waaronder kan worden uitgetreden en wat de gevolgen van uittreding zijn. Met het huidige artikel 29 over uittreding voldoet de GR al aan dat vereiste.
- c. Zienswijze voorgenomen besluiten
Op dit moment wordt de gemeenteraad in het kader van de P&C-cyclus (jaarstukken) om een zienswijze gevraagd. We verwijzen hierbij naar punt d. Vanuit de specifieke aard en omvang van de taken van de GR EBD is er geen aanleiding om ook nog andere (voorgenomen) besluiten te benoemen, waarbij de raden de mogelijkheid voor een zienswijze zou moeten worden geboden.
- d. Inhoudelijk reageren op zienswijze gemeenteraden
De mogelijkheid voor de gemeenteraad om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting (artikel 21, lid 3) en de ontwerpjaarrekening (artikel 23, lid 2) is al in de GR EBD opgenomen. In de GR EBD is een aanvulling opgenomen voor wat betreft het in kennis stellen van de gemeenteraad van het commentaar op de zienswijze. Dit is in de Wgr voorgeschreven voor de zienswijze op de ontwerpbegroting. Omdat de GR EBD ook voorziet in de mogelijkheid om een zienswijze te geven op de ontwerpjaarrekening is ook opgenomen dat de gemeenteraad in kennis moet worden gesteld van het commentaar daarop. Voor de ontwerpbegroting is in het voorstel tot wijziging van de GR EBD daarvoor in artikel 21 een vierde lid toegevoegd, voor de rekening in artikel 23 een derde lid.
- e. Evaluatie
Aan de Wgr is artikel 11a toegevoegd, waaruit volgt dat de GR EBD bepalingen moet bevatten omtrent de evaluatie van de GR. Het voorstel is om het algemeen bestuur eens in de vier jaar zorg te laten dragen voor een evaluatie van de regeling. Hierin voorziet nu artikel 27 van de te wijzigen GR EBD.
- f. Actieve informatieplicht
De passieve informatieplicht wordt uitgebreid met een actieve informatieplicht, waarbij de GR EBD moet regelen op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt. Hiervoor is in artikel 18 een nieuw eerste lid aan de GR EBD toegevoegd.
- g. Regionale adviescommissie
Als alle raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk een voorstel doen bij het algemeen bestuur voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, dan moet het algemeen bestuur hierin voorzien. Deze bepaling uit artikel 24a van de Wgr werkt rechtstreeks, zodat hiervoor geen bepaling in de GR EBD hoeft te worden opgenomen.
- h. Wijzigingen begrotingscyclus
In de artikelen 34, 34a en 35 van de Wgr zijn nieuwe data opgenomen voor het aanbieden of aanleveren van financiële stukken. Waar nodig zijn deze data in de GR EBD aangepast. Onder punt d is al ingegaan op het informeren van de gemeenteraad op zienswijzen in het kader van de begrotingscyclus.
- i. Participatie

De regeling bevat geen bepaling over participatie. Gelet op de aard van de regeling is er ook niet direct aanleiding om participatie voor bepaalde besluiten mogelijk te maken. Daarbij komt dat de raden van beide gemeenten in de richtinggevende uitspraken ook hebben aangegeven dat als participatie wenselijk wordt geacht, dit vanuit de gemeenten zelf zou moeten worden georganiseerd en niet door de GR EBD.

In bijlage 1 hebben we de nieuwe tekst van de GR EBD bijgevoegd. In bijlage 2 wordt een “Was-Wordt” overzicht getoond van wat er is veranderd.

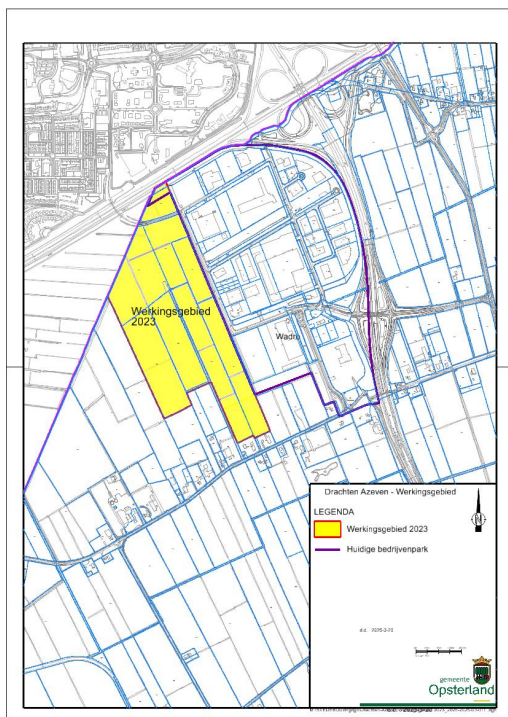
1.2 Uitbreiden werkingsgebied Bedrijvenpark Drachten Azeven-zuid

Onderdeel van de GR EBD is een kaartje van het werkingsgebied. Binnen dit gebied heeft de GR de bevoegdheid om het bedrijvenpark uit te breiden.

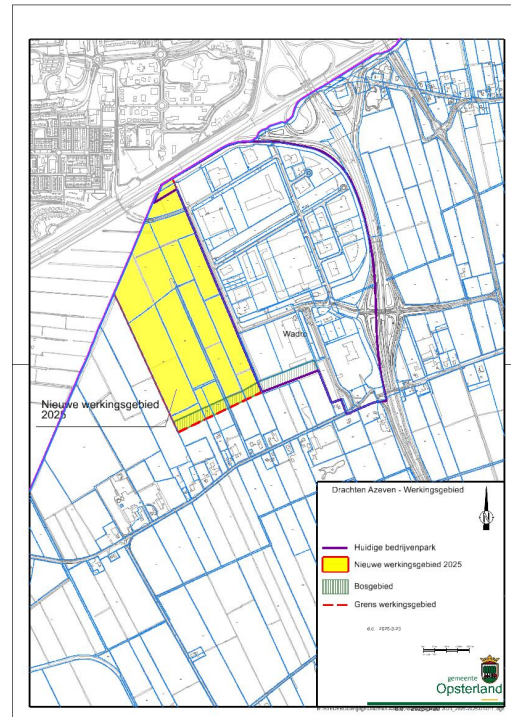
Een uitbreiding van het bedrijvenpark Drachten Azeven is nodig om aan de vraag van ondernemers te kunnen blijven voldoen. De EBD heeft eerst een locatiestudie laten uitvoeren. In de daaropvolgende “Uitvoeringsstrategie uitbreiding bedrijvenpark Drachten Azeven” (bijlage 3) is de voorkeur uitgesproken voor een fase 1 uitbreiding van 10 ha op Azeven-noord (Smallingerland) en een fase 2 van 10 ha op Azeven-zuid, welke in Opsterland is gesitueerd.

Voor de regio Zuidoost Fryslân zijn in 2022 met de Provincie Fryslân afspraken gemaakt over ruimte voor nieuwe bedrijventerreinen. Deze afspraken zijn vastgelegd in het rapport “Programmering bedrijventerreinen Zuidoost-Friesland regionale afspraken 2022-2035”. In dit rapport staat dat Opsterland per direct 10 hectare bedrijventerrein op Drachten Azeven-zuid mag ontwikkelen. Als dat terrein eenmaal verkocht is mag er nogmaals 10 hectare bedrijventerrein ontwikkeld worden.

Voordat gestart kan worden met het uitbreiden van het bedrijvenpark op Azeven-zuid, moet het gebied, waar de uitbreiding dient te komen binnen het werkingsgebied van de GR komen te liggen.



Werkingsgebied 2023 (bijlage 4)



Werkingsgebied 2025 (bijlage 5)

In de raadsvergadering van 3 juli 2023 is het werkingsgebied van de GR EBD uitgebreid in zuidwestelijke richting. Op het bovenstaande linker kaartje (het gele vlak) is te zien hoe het werkingsgebied van de GR EBD er sinds 2023 uitziet. In dezelfde raadsvergadering is een amendement aangenomen waarin een verlenging van de huidige bufferzone ter hoogte van de "Wadro" een voorwaarde is. In het bovenstaande rechter kaartje is de bufferzone doorgetrokken met een stippellijn. Alles ten noorden van de stippellijn gaat dan onder het werkingsgebied 2025 vallen en alles ten zuiden gaat dan niet onder het werkingsgebied vallen.

Met de uitbreiding van het werkingsgebied van de GR blijft gemeente Opsterland verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening op het eigen grondgebied. Voor de daadwerkelijke uitbreiding van het bedrijventerrein zal een ruimtelijke procedure doorlopen moeten worden. Onderdeel van de ruimtelijke procedure is dat de gemeenteraad hierover nog een besluit moet nemen.

De gehele uitbreiding van het werkingsgebied op Azeven-zuid komt dan uit op ruim 40 hectare. Uit die ruim 40 hectare zal in twee fases in totaal ca. 20 hectare netto bedrijventerrein ontwikkeld gaan worden. Hoe deze fases eruit zien is afhankelijk van de onderhandelingen met de grondeigenaren.

Met de uitbreiding van het werkingsgebied op Opsterlands grondgebied is voor de GR EBD een nieuw kaartje met het gehele werkingsgebied van kracht. Dit kaartje wordt toegevoegd aan de GR EBD (bijlage 6).

Kanttekeningen

1.1 Voldoen aan wettelijke verplichting

Als deze wijziging niet wordt doorgevoerd, voldoet de GR EBD en de deelnemende gemeenten Opsterland en Smallerland niet aan de Wgr. Als de GR-regeling niet wordt aangepast, is er sprake van strijdigheid met Wgr

1.2 Risico van het laat aanpassen

De nieuwe Wgr is vanaf 1 juli 2022 van kracht en formeel had de gemeenschappelijke regeling voor 1 juli 2024 aangepast moeten zijn. Dat de regeling nu aangepast wordt, heeft geen negatieve consequenties gehad. De wijziging van de Wgr heeft met name betrekking op het versterken van de rol van de gemeenteraden en ziet vooral toe op de wijziging van termijnen en procedures. Omdat dit een gemengde regeling is zijn de beide gemeenteraden al vertegenwoordigd in het AB. Er heeft zich in de afgelopen anderhalf jaar geen situatie voorgedaan, die bij een eerdere aanpassing van de gemeenschappelijke regeling procedureel anders had gemoeten. De aangepaste regeling wordt eerst om een zienswijze aan de raden voorgelegd en later ter vaststelling.

1.3 Vervolgstappen

De vervolgstappen zijn:

- De gemeenteraad besluit conform voorstel of wijkt af en dient wel zienswijzen in;
- Bij geen zienswijzen doet het directiebestuur van de GR EBD het voorstel aan het college en de gemeenteraad om de oude gemeenschappelijke regeling in te trekken en de nieuwe gemeenschappelijke regeling vast te stellen;
- Het college legt het voorstel aan de gemeenteraad voor om de oude gemeenschappelijke regeling in te trekken en de nieuwe gemeenschappelijke regeling vast te stellen en het college toestemming te verlenen de oude regeling in te trekken en een nieuwe regeling vast te stellen;
- Het besluit van college en gemeenteraad wordt aan de gemeenschappelijke regeling meegedeeld;
- College en gemeenteraad moeten beide besluiten tot intrekking van de oude en vaststelling van de nieuwe gemeenschappelijke regeling, omdat het een gemengde regeling is. Dus een regeling waarbij sprake is overdracht van zowel bevoegdheden van het college als van de gemeenteraad.

Op het moment dat beide gemeenteraden de nieuwe GR hebben vastgesteld dan heeft de EBD de bevoegdheid om over te gaan op het aankopen van de grond.

Middelen

Om de tekst en het kaartje van het werkingsgebied van de GR EBD aan te kunnen aanpassen, zijn geen middelen nodig. Voor de vervolgstappen, zoals het aankopen van grond is de GR EBD verantwoordelijk.

SDG's

Goal 8: Inclusieve economische groei, werkgelegenheid en fatsoenlijk werk voor iedereen

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Nieuwe Gemeenschappelijk Regeling Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten
2. Was-wordt lijst
3. Uitvoeringsstrategie uitbreiding bedrijvenpark Drachten Azeven
4. Kaartje van het werkingsgebied 2023 op Azeven-zuid
5. Kaartje van het werkingsgebied 2025 op Azeven-zuid
6. Het nieuwe kaartje van het gehele werkingsgebied van de Gemeenschappelijk Regeling Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,

De burgemeester,

Sandra van 't Hooge

Andries Bouwman

Team	: Wonen en werken
Behandelend ambtenaar	: Harry Berga
Telefoonnummer	: 06-10439008
Emailadres	: harry.berga@opsterland.nl

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	: 22-04-2025
Agendapunt	:
Onderwerp	: Raadsvoorstel wijzigen Gemeenschappelijk Regeling Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18-03-2025,

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Exploitatiemaatschappij Bedrijvenpark Drachten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 22-04-2025.

De griffier,

De voorzitter,

Laura Meijer

Andries Bouwman