

RAADSVOORSTEL MET BESLUIT

Raadsvergadering	: 24-03-2025
Agendapunt	: ...
Onderwerp	: Ontwerp Wijzigingsregeling Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening Fryslân
Portefeuillehouder	: Libbe de Vries

Beetsterzwaag, 04-02-2025

Voorstel

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de Wijzigingsregeling op de Gemeenschappelijke Regeling SW Fryslân.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging heeft onder andere tot gevolg dat alle bestaande gemeenschappelijke regelingen inhoudelijk in overeenstemming gebracht moeten worden met de aangepaste wet (voor zover ze dat nog niet waren). Daarnaast heeft de wetswijziging tot gevolg dat de procedure gewijzigd is omtrent het treffen van nieuwe regelingen, wijzigingen van regelingen, het toetreden tot en uittreden uit regelingen.

Achtergrond

De huidige Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening Fryslân (GR SW Fryslân) is op 1 januari 2020 in werking getreden als onderdeel van de *fair deal*; een regeling tussen de acht deelnemers om de sociale werkvoorziening in de gemeenten anders in te richten. Wat betreft de gemeenschappelijke regeling is gekozen voor een "GR-light", waarmee beoogd is de beleidstaken uit de samenwerking te onttrekken en alleen de bedrijfsvoeringstaken gezamenlijk uit te voeren. Daarom is toen ook gekozen om het openbaar lichaam om te zetten in een bedrijfsvoerings-organisatie. Beide zijn respectievelijk een zware en een lichtere variant van een gemeenschappelijke regeling, zoals bedoeld in de Wgr. De taken van de GR zien enkel nog op het optreden als formeel werkgever voor de bij de GR in dienst zijnde Sociale Werkvoorziening (SW) medewerkers.

Inhoudelijke wijzigingen Wgr

De inhoudelijke wijzigingen vanuit de Wgr zijn onder te verdelen in drie categorieën. Ten eerste zijn er de wijzigingen die géén afweging vergen. Ten tweede zijn er wijzigingen die een afweging vergen, maar meer technisch van aard zijn. Ten slotte zijn er wijzigingen die een afweging vergen, en direct aan de positie van de gemeenteraad raken. Deze wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 2.

1. Géén afweging	2. Technische wijzigingen	3. Wijzigingen die de raad raken
Treffen en wijzigen van de regeling	Uittreding	Zienswijze
Begrotingscyclus		Evaluatie
Regionaal enquêterecht		Burgerparticipatie
Bevoegdheden rekenkamercommissie		Actieve informatieplicht
Regionale adviescommissie		

Categorie 1: Voor zover de wijzigingen *géén afweging* vergen, zijn de bepalingen in de regeling aangepast overeenkomstig de wet. Het gaat om de bepalingen in hoofdstuk 8, getiteld: toetreding, uittreding, wijziging en opheffing, en de bepalingen in hoofdstuk 6, dat ziet op financiële bepalingen. In artikel 8.1 is de procedure uitgeschreven, zoals die ziet op de overige artikelen uit dat hoofdstuk.

Daarop wordt hierna ingegaan. Wat betreft de financiële bepalingen is het artikel over de kadernota ingevoegd en zijn de bepalingen over de begroting en jaarrekening in overeenstemming gebracht met de wet.

Categorie 2: De Wgr heeft altijd bepaald dat in de regeling bepalingen moeten worden opgenomen omtrent uittreding. Nu is daaraan toegevoegd dat 'de voorwaarden waaronder uitgetreden kan worden' opgenomen moeten worden en de gevolgen van uittreding, 'waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de gevolgen voor het vermogen van de deelnemende gemeenten'. Een aantal voorwaarden waaronder uitgetreden kan worden, waren al opgenomen in de regeling. Dit betreffen een opzegtermijn (zie: artikel 8.3 lid 4), een verbod tot uittreding in de eerste 5 jaren na toetreding (zie: artikel 8.3 lid 3) en een procedure voor uittreding (zie: artikel 8.1). Ten aanzien van de vermogensrechtelijke gevolgen is op dit moment nog slechts summierlijk opgenomen dat het bestuur binnen een periode van zes maanden de financiële gevolgen en de overige gevolgen van de uittreding regelt (zie: artikel 8.3 lid 2).

Categorie 3: Voor zover wijzigingen direct aan de positie van de raad raken, zijn een beperkt aantal wijzigingen doorgevoerd. Vanwege het lichte karakter van de GR wordt er al geen beleid bepaald en vallen er dus ook weinig beleidsmatige noch financiële keuzes te maken. Er zijn dan ook geen specifieke extra onderwerpen opgenomen, waarover verplicht een zienswijze aan de raden moet worden gevraagd. Met betrekking tot de actieve informatieplicht zijn aan artikel 4.9 twee aanvullende bepalingen toegevoegd, die zien toe op de algemene informatieverstrekking door het bestuur aan de raden en de actieve verzending van de verslagen van de bestuursvergadering van het bestuur van de GR aan de raden.

Beoogd effect en/of resultaat

De raad kan binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp een zienswijze indienen bij het college (fase 1). De raad kan daar ook van afzien. Het college verwerkt – indien ontvangen – de zienswijze van de raad en neemt een voorlopig besluit omtrent het ontwerp van de regeling. Vervolgens vraagt het college toestemming aan de raad om de regeling gewijzigd vast te stellen (fase 2).

Argumenten

1.1 De Wijzigingsregeling past bij de aanpassingen van de wetgeving van de laatste jaren.

De voornaamste aanleiding voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling was de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022. Daarom is ons voorstel aan de gemeenteraad om geen zienswijze in te dienen.

1.2 De wijzigingen met betrekking tot begroting en jaarrekening sluiten aan op de eisen van de nieuwe wet.

De procedure voor het consulteren en informeren van de raad met betrekking tot de begroting en jaarrekening is aangepast. Hiermee is het vastgelegd in overeenstemming met de Wgr en voldoen we aan de voorwaarden die de wetgever stelt.

1.3 De bepalingen met betrekking tot toetreding en wijziging voldoen aan de eisen van de Bekendmakingswet.

De Bekendmakingswet stelt voorwaarden met betrekking tot publicatie alvorens toetreding of wijziging van kracht is. De tekst is aangepast aan de voorwaarden die deze wet stelt.

1.4 Door de raad het ontwerp van de regeling voor te leggen geven we invulling aan één van de doelen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

De wijziging van de Wgr heeft onder andere tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De kader stellende en controlerende rollen die gemeenteraden hierbij hebben, worden daartoe versterkt. Door het ontwerp aan de raad aan te bieden met de mogelijkheid hierop een zienswijze in te dienen wordt hier invulling aan gegeven.

Kanttekeningen

1.1 Besluitvorming na wettelijke termijn van 1 juli 2024

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 in werking getreden. De intentie was om de bedrijfsvoeringregeling op basis hiervan aan te passen voor 1 juli 2024. Naar aanleiding van juridische advisering is er voor gekozen om ook andere onvolkomenheden die in de bestaande bedrijfsvoering regeling zitten aan te passen aan huidige wet- en regelgeving. Dit heeft meer tijd gekost, maar hiermee is de volledige bedrijfsvoering regeling wel direct herzien en geactualiseerd.

Middelen

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de aanpassing van de regeling.

SDG's

De GR SW Fryslân draagt bij aan *Global Goal 8: Inclusieve economische groei, werkgelegenheid en fatsoenlijk werk voor iedereen*. Vanuit de gemeente Opsterland werken op 1 oktober 2024 100 SW-medewerkers via deze GR bij Caparis NV. Caparis NV is de inclusieve werkgever in onze regionale arbeidsmarkt. De inclusieve arbeidsmarkt is een arbeidsmarkt waarin iedereen naar vermogen kan meedoen.

Evaluatie

Er wordt niet periodiek geëvalueerd. In incidentele gevallen kan er wel besloten worden om te evalueren. Voorwaarde hiervoor is dat een meerderheid van de deelnemers daartoe aanleiding ziet.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Geactualiseerde bedrijfsvoeringregeling GR SW Fryslân- geconsolideerde tekst;
2. Bijlage 2 - Besluitvormingsdocument colleges met Wijzigingsregeling en wijzigingen per artikel.

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,

De burgemeester,

Sandra van 't Hooge

Andries Bouwman

Team	: Ontwikkeling Sociaal Domein
Behandelend ambtenaar	: Robin Rijpma
Telefoonnummer	:
Emailadres	: robin.rijpma@opsterland.nl

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	: 24-03-2025
Agendapunt	: ...
Onderwerp	: Ontwerp Wijzigingsregeling Gemeenschappelijke Regeling Sociale Werkvoorziening Fryslân

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 04-02-2025,

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de Wijzigingsregeling op de Gemeenschappelijke Regeling SW Fryslân.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 24-03-2025.

De griffier,

De voorzitter,

Laura Meijer

Andries Bouwman