

## RAADSVOORSTEL

---

<b>Onderwerp</b>	: Jaarstukken 2025 en begroting 2027 Veiligheidsregio Fryslân
<b>Portefeuillehouder</b>	: Andries Bouwman

---

Beetsterzwaag, 14-04-2026

### Voorstel

1. Geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2025 van Veiligheidsregio Fryslân
2. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2027 van Veiligheidsregio Fryslân

### Veiligheidsregio Fryslân

Veiligheidsregio Fryslân (VRF) is een (verplichte) gemeenschappelijke regeling die bestaat uit alle Friese gemeenten. Sinds 2012 zijn de gemeentelijke taken voor brandweezorg, crisisbeheersing en de GGD hierin ondergebracht. Zo zorgt de VRF in opdracht van de Friese gemeenten onder andere voor een Brandweer- en crisisorganisatie die altijd paraat staat. Bij elkaar werken er circa 2.000 medewerkers, waarvan ongeveer 1.100 brandweervrijwilligers. Daarnaast zijn er 200 crisisfunctionarissen uit andere organisaties actief voor Veiligheidsregio Fryslân, samen inzetbaar voor heel Friesland.

### Financiën

De Friese burgermeesters vormen het Algemeen Bestuur van de VRF. Het budget van een veiligheidsregio komt voor een groot deel van de gemeenten en voor een deel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De gemeenteraden beslissen over de financiële bijdrage aan de veiligheidsregio.

### Inleiding

Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft volgens de wettelijke afspraken, de jaarstukken 2025 en de begroting 2027 aan de gemeenten aangeboden. De jaarstukken beschrijven de resultaten van de VRF over het kalenderjaar 2025. De kaderbrief 2027-2030 is de basis van de begroting 2027. De kaderbrief is al eerder aan de gemeenten voorgelegd voor zienswijze. Deze financiële documenten worden aan de gemeenteraden voorgelegd om hen in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen. Na behandeling in de gemeenteraad zal de besluitvorming over de financiële stukken worden teruggekoppeld aan de Veiligheidsregio.

### Jaarstukken VRF 2025.

Veiligheidsregio Fryslân geeft aan dat 2025 kan worden gekenmerkt als een stabiel en goed jaar voor Veiligheidsregio Fryslân. Medewerkers en vrijwilligers hebben zich opnieuw met grote inzet ingezet voor brandweezorg, crisisbeheersing en publieke gezondheid in Fryslân. Tegelijkertijd is gewerkt aan de verdere doorontwikkeling van de organisatie en aan het versterken van de samenwerking met gemeenten en ketenpartners.

Het financieel resultaat van de VRF over 2025 bedraagt €3,5 miljoen. Dit resultaat wordt voornamelijk veroorzaakt door de vrijval van kapitaallasten en een terughoudende inzet van middelen, in verband met de aangekondigde korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) vanaf 2026. Voor Veiligheidsregio Fryslân is het uitgangspunt dat middelen die niet nodig zijn gebleken voor de uitvoering van taken, jaarlijks terugvloeien naar de gemeenten. Eveneens is deze jaarlijkse verrekening de afspraak voor de autonome ontwikkelingen (zoals cao, inflatie). Dit levert het volgende resultaat op:

<b>Analyse jaarresultaat VRF 2025</b>					
In € 1.000.000,-	Gezondheid	Crisis	Brandweer	Organisatie	VRF
Vertraging investeringen			1,9	0,6	2,5
Loonprijs bijstelling BDuR		0,3	0,8		1,1
Materieelbeheer			0,4		0,4
Uitvoering forensische geneeskunde	-0,4				-0,4
Vorming voorziening ZZP risico				-1,8	-1,8
Personeelskosten	0,8	0,7	0,2		1,7
Overig	-0,3	0,2	0,2		0,0
Resultaat voor doorbelasting	0,1	1,2	3,5	-1,2	3,5
Doorbelaste organisatiekosten	-0,5	-0,1	-0,7	1,2	0,0
Resultaat	-0,4	1,1	2,8		3,5

De VRF doet het voorstel €1.000.000,- van het resultaat te reserveren voor toekomstige kosten, een bestemmingsreserve. De bestemmingsreserve is bedoeld voor de 'uitfasering van PFAS-houdend blusschuim'. Hiermee willen ze blusvoertuigen ombouwen die zijn ingericht om (ook) met schuim te kunnen blussen. Het restant (€2.480.000,-) wil de VRF terugstorten aan de Friese gemeenten.

<b>Voorstel verdeling jaarresultaat 2025</b>	
In € 1.000.000,-	
Resultaat	3,5
Reservering t.b.v. uitfasering van PFAS-houdend blusschuim	1,0
Terugstorting aan de gemeenten	2,5

Daarnaast stelt de VRF voor om de volgende 'te verrekenen kosten' en 'vrijgevallen reserves' bij de verrekening van het resultaat 2025 mee te nemen:

- *Terug te betalen voor cao aan gemeenten.*  
De indexatie op loonkosten valt lager uit dan vooraf begroot. Het verschil wordt terugbetaald.
- *Nog te vorderen voor materiële kosten van gemeenten.*  
De indexatie op kosten voor materieel- en gebouwenbeheer vallen hoger uit dan vooraf begroot. Daarom moet hiervoor bijbetaald worden.
- *Resultaat treasury.*  
De rentekosten (lagere rentes en minder geleend) op leningen vallen lager uit dan begroot. Het verschil wordt terugbetaald.
- *OKO-monitor.*  
De bestuurscommissie gezondheid heeft besloten de bestaande 'jeugdmonitor' uit te breiden met een 'OKO-monitor'. De monitor is een extra taak met aanvullende kosten. De kosten waren nog niet meegenomen in de programmabegroting 2025 en worden daarom nu verrekend.

Dit vormt het volgende totaaloverzicht:

<b>Totaal te verrekenen met gemeenten</b>	
In €1000,-	
Terug te betalen voor cao aan gemeenten	-2.628
Nog te vorderen voor materiële kosten van gemeenten	292
Resultaat treasury	-827
OKO-monitor nog te factureren	19
<b>Totaal te verrekenen</b>	<b>-3.144</b>
Resultaat 2025	-3.484
Resultaatbestemming	1.000
<b>Totaal terugbetalen aan gemeenten</b>	<b>-5.629</b>

#### *Programmabegroting 2027*

De begroting voor 2027 is opgesteld op basis van het eerder vastgestelde financiële kader 2027-2030. Een ruime meerderheid van de gemeenten (ook Opsterland) heeft toentertijd gekozen om geen zienswijze in te dienen op deze kaderbrief. Ten opzichte van het financiële kader zijn er de volgende verschillen:

<b>Begroting 2027 vs Kader 2027:</b>			
In € 1.000.000, -.	K2027	B2027	B27-K27
Totaal lasten	115,2	113,7	-1,5
BDUR	-11,5	-12,1	-0,6
Opbrengsten	-8,9	-8,6	0,3
Reserve mutaties	-0,4	-0,1	0,4
Gemeentelijke bijdrage	94,4	92,9	-1,5

#### **Beoogd effect en/of resultaat**

Door kritisch te kijken naar de financiële stukken van de Veiligheidsregio, beoordelen we of alle doelen zijn gehaald binnen de vastgestelde begroting. Daarnaast kijken we of eventuele stijgingen noodzakelijk zijn om bijvoorbeeld op het gewenste kwaliteitsniveau te komen of te blijven. De raad heeft hierbij de mogelijkheid om, middels het geven van een zienswijze, richting te geven aan de (financiële) koers van Veiligheidsregio Fryslân.

#### **Argumenten**

##### *1.1 Er ligt een duidelijke verantwoording van het beleid en de uitvoering hiervan.*

In 2025 heeft de VRF haar koers verder versterkt, met aandacht voor crisisbeheersing, brandweezorg en publieke gezondheid. 2025 kan worden gekenmerkt als een stabiel en goed jaar voor Veiligheidsregio Fryslân. Er is gewerkt aan de verdere doorontwikkeling van de organisatie en aan het versterken van de samenwerking met gemeenten en ketenpartners.

##### *1.2 De jaarrekening wordt als getrouw beoordeeld.*

De accountant heeft voor de jaarstukken 2025 een goedkeurende controleverklaring verstrekt en deze dus als getrouw beoordeeld.

##### *1.3 De resultaatbestemming is duidelijk beargumenteerd.*

Het voorstel van VRF voor de resultaatbestemming is beargumenteerd en past binnen de doelstellingen die de VRF namens de gemeenten moet behalen.

## 2.1 De begroting 2027 sluit aan op het eerder vastgestelde financieel kader.

De begroting voor 2027 is opgesteld op basis van de eerder vastgestelde kaderbrief. In de begroting 2027 zijn een aantal kleine bijstellingen opgenomen, maar bevat verder geen bijzonderheden.

### Kanttekeningen

#### 1.1 De jaarstukken 2025 bevat onrechtmatigheden

De omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedraagt € 3.439.000. Dit bedrag is hoger dan de gestelde foutgrens van € 2.400.000. Door de overschrijding van de grenswaarde is er sprake van onrechtmatigheid. De geconstateerde afwijkingen betreffen onrechtmatigheden op het gebied van Europees Aanbesteden. Dit bestaat uit de volgende onderdelen:

- Forensische geneeskunde € 2.339.000.
- Doorlopende fouten vanuit voorgaande jaren € 428.000
- Overige fouten € 672.000

Door de accountant zijn de in de rechtmatigheidsverantwoording genoemde afwijkingen wel als getrouw beoordeeld. De opsomming van de onrechtmatigheden is toereikend onderbouwd en vooral te wijten aan fors gestegen (noodzakelijke) extra kosten ten behoeve van inhuur voor forensische geneeskunde.

### Middelen

#### Jaarverslag 2025

Als het voorstel van de VRF, om het resultaat 2025 en verder te verrekenen bedragen (totaal €5.628.546,-) terug te storten aan de gemeentes ongewijzigd door het algemeen bestuur van de VRF wordt vastgesteld, betekent dit een bate van €242.118,- voor de gemeente Opsterland.

#### Begroting 2027

Als de begroting 2027 ongewijzigd door het algemeen bestuur van de VRF wordt vastgesteld, leidt dit tot een verlaging van de lasten ten opzichte van het eerder vastgestelde kader (kaderbrief 2027-2030). Voor de gemeente Opsterland bedraagt dit een positief verschil €62.969,-. De totale begrote bijdrage van Opsterland aan de GR VRF in 2027 wordt dan € 3.965.909,-. Deze financiële gevolgen worden meegenomen in de perspectiefbrief 2026.

### Participatie

Niet van toepassing.

### SDG's



### Evaluatie

Alle zienswijzen op de stukken worden betrokken bij het voorstel aan het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân, dat de stukken op 2 juli 2026 vaststelt.

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2025 en begroting 2027
2. Jaarverslag en jaarrekening 2025
3. Accountantsverslag 2025
4. Begroting 2027

Burgemeester en wethouders van gemeente Opsterland,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Sandra van 't Hooge

Andries Bouwman

---

Team	: Openbare Orde en Veiligheid
Behandelend ambtenaar	: OOV
Telefoonnummer	: (0512) 386 222
E-mailadres	: <a href="mailto:veiligheid@opsterland.nl">veiligheid@opsterland.nl</a>

---